



CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

SEMINÁRIO "PLANO DECENAL: SEU PAPEL NO FORTALECIMENTO DA GARANTIA DE DIREITOS DE CRIANÇAS E ADOLESCENTES NO ESTADO DO PARANÁ".

OBJETIVOS

- Apresentar os conceitos básicos de políticas públicas;
- Apresentar e descrever o ciclo de políticas públicas.

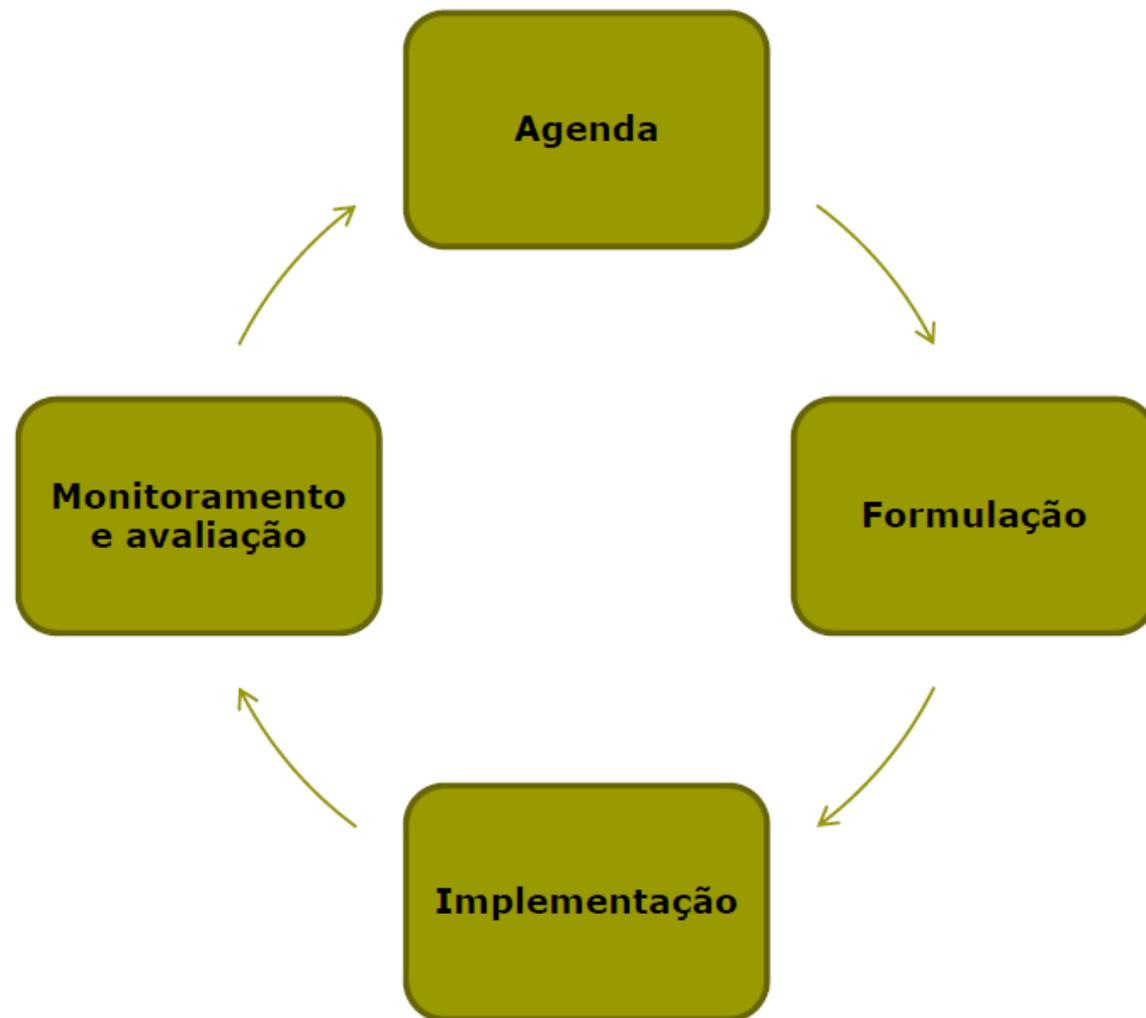
POLÍTICAS PÚBLICAS

MAS A FINAL, O QUE SÃO
POLÍTICAS PÚBLICAS?

POLÍTICAS PÚBLICAS

- ❑ **Lynn (1980):** conjunto de ações do governo
- ❑ **Dye (1984):** qualquer coisa que o governo opte por fazer ou por não fazer
- ❑ **Peters (1986):** soma de todas as atividades desenvolvidas por um governo, direta ou indiretamente
- ❑ **Mead (1995):** análise dos governos, sobretudo no que diz respeito às grandes questões públicas e sua (possível) solução
- ❑ **Souza (2003):** política pública pode ser definida como o governo em ação e/ou como a análise dessa ação

CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS



CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS



CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS



CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Fases

1. Identificação do problema
2. Formação de agenda
3. Formulação de alternativas
4. Implementação
5. Monitoramento e Avaliação
6. Extinção

Atores

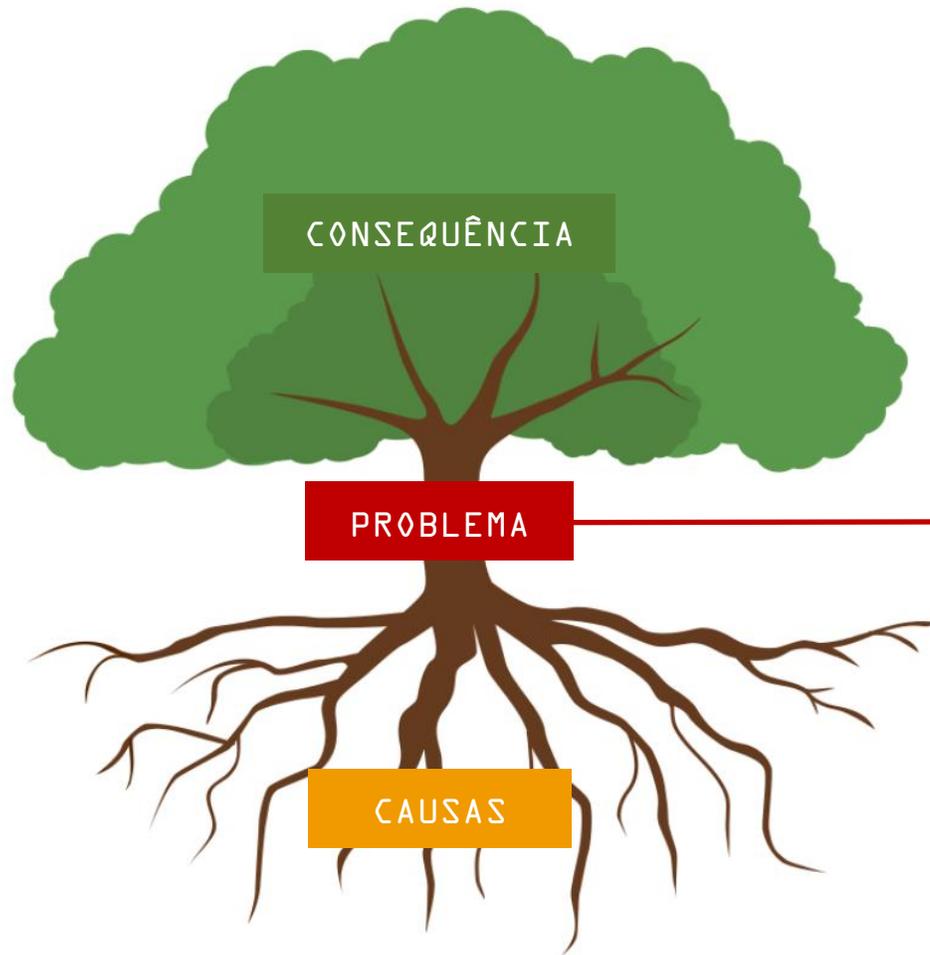
- Governamentais
- Não governamentais

1 – Identificação do Problema

- O que é um problema?
Discrepância entre o *status quo* e uma situação ideal
- O que é um problema político?
A diferença entre o que se gostaria que fosse e o que é a realidade pública
- Como aparecem os problemas?

1 – Identificação do Problema

ÁRVORE DE PROBLEMAS



2 – Formação de Agenda

➤ O que é a Agenda?

“Conjunto de assuntos sobre os quais o governo e pessoas ligadas a ele concentram sua atenção num determinado momento” (KINGDOM, 2003)

➤ Tipo de agenda:

- ✓ Agenda Formal
- ✓ Agenda Política
- ✓ Agenda da Mídia

2 – Formação de Agenda

➤ Agenda Formal

- ✓ Agenda Institucional
- ✓ Elenca problemas que o governo decidiu enfrentar

➤ Agenda Política

- ✓ Problemas considerados relevantes pela comunidade política

➤ Agenda da Mídia

- ✓ Agenda dos meios de comunicação
- ✓ Influencia as outras duas

3 – Formulação de Alternativas

➤ O que é?

- ✓ Formulação de alternativas a serem adotadas no enfrentamento do problema ou situação;
- ✓ Formulação da política pública;
- ✓ Definição (tomada de decisão) da estratégia a ser adotada.

3 – Formulação de Alternativas

- Elaborar programas, métodos, estratégias ou ações que alcançarão os objetivos estabelecidos?
- Objetivos de uma política pública
 - ✓ Resultados esperados por políticos, analistas (e outros atores) para uma política pública (objetivos concretos; objetivos fora da realidade)

4 – Implementação

➤ O que é?

- ✓ Colocar em prática o que foi formulado;
- ✓ Planejamento e organização de recursos humanos e materiais utilizados para operacionalizar a política pública pensada
 - Planos
 - Programas
 - Projetos

4 – Implementação

➤ Planos

- ✓ Decisões de caráter geral
- ✓ Grandes linhas políticas
- ✓ Estratégias
- ✓ Diretrizes
- ✓ Sistematizar e compartilhar objetivos e metas
- ✓ Otimizar o uso dos recursos

4 – Implementação

➤ Programas

- ✓ Aprofundamento do Plano: os objetivos setoriais do plano são os objetivos gerais do programa
- ✓ Setorização do plano
- ✓ Quadro de referência do projeto
- ✓ Vinculação entre os projetos componentes

4 – Implementação

➤ Projetos

- ✓ Sistematiza e estabelece o traçado prévio da operação de uma unidade de ação
- ✓ Proposição de produção de algum bem ou serviço por meio de técnicas previamente determinadas e com o objetivo de obter resultados planejados.

4 – Implementação

Plano

Programa

Projeto

5 – Monitoramento e Avaliação

- O que é?
- Monitoramento
 - ✓ Processo de acompanhamento do cumprimento de uma atividade (planejada) com o objetivo de se empreender alinhamentos que assegurem o alcance dos objetivos.

5 – Monitoramento e Avaliação

- O que é?
- Avaliação
 - ✓ Ação constante que abrange todas as fases do ciclo das políticas públicas, desde a formação da agenda até a análise das mudanças sociais decorrentes delas;
 - ✓ Análise dos efeitos produzidos na sociedade pelas políticas públicas, bem como mensuração desses efeitos.

5 – Monitoramento e Avaliação

- Quem está envolvido?
- Monitoramento
 - ✓ Funcionários públicos – quem está na ponta
 - ✓ Burocratas
 - ✓ Políticos
- Avaliação
 - ✓ Funcionários públicos
 - ✓ Agentes políticos
 - ✓ Beneficiários/usuários
 - ✓ Sociedade

5 – Monitoramento e Avaliação

- Como ocorre?
- Monitoramento
 - ✓ Acompanhamento contínuo das ações.
- Avaliação
 - ✓ Indicadores
 - ✓ Eficiência, eficácia e efetividade
 - ✓ Impacto
 - ✓ Resultado

5 – Monitoramento e Avaliação

➤ Tipos de Avaliação

➤ Conceitual ou do desenho

- ✓ Voltada para a análise da consistência teórica e do desenho lógico do programa

➤ Implementação e Gestão da Política

- ✓ Que é a análise do processo de efetivação, a prática, e o monitoramento do programa, ou seja, a capacidade de gestão da organização

➤ Resultados e Impactos

- ✓ A primeira trata dos objetivos mais diretos e imediatos da política e dos efeitos da mesma sobre o público-alvo específico. A segunda trata dos objetivos gerais do programa, dos impactos da política sobre a economia e a sociedade (IDR, 200-).

5 – Monitoramento e Avaliação

➤ Avaliação pode levar a...

- ✓ Continuação da política como está
- ✓ Reestruturação de aspectos práticos da política pública
- ✓ Extinção da política pública

6 – Extinção

➤ Causas

- ✓ Problema ou situação originários são percebidos como resolvidos
- ✓ As ações adotadas para a implementação da política pública são percebidas como ineficazes
- ✓ Problema ou situação originários perdem importância (mesmo que não resolvidos)

Causa mais comum

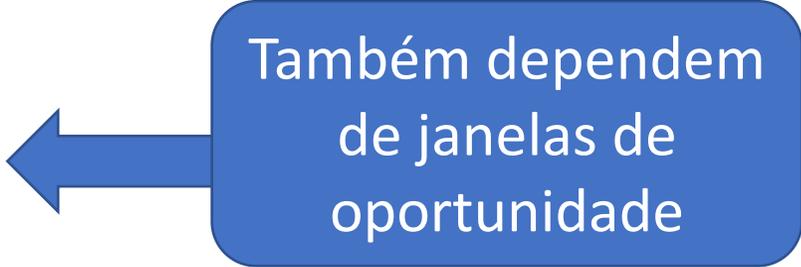


6 – Extinção

➤ Problemas

- ✓ Relutância dos Beneficiários
- ✓ Inércia institucional
- ✓ Conservadorismo
- ✓ Obstáculos legais
- ✓ Altos Custos de Implementação

Também dependem
de janelas de
oportunidade



Referências

- ✓ Araral Jr., E. Fritzen, S. Howlett, M. Ramesh, M. Wu, X. (eds.) *Routledge Handbook of Public Policy*. New York, Oxon: Routledge, 2013.
- ✓ Gertler, P. J. Martínez, S. Premand, P. Rawlings, L. B. Vermeersch, M. J. *Avaliação de Impacto na Prática*. 2ª Edição. Washington: Grupo Banco Mundial, 2018.
- ✓ CAPELLA, A. C. N. Perspectivas Teóricas sobre o Processo de Formulação de Políticas Públicas. In: HOCHMAN, G.; ARRETCHE, M. et al. (Orgs.). **Políticas Públicas no Brasil**. Rio de Janeiro: FIOCRUZ, 2007. p. 87-121.
- ✓ KINGDON, J. (2003 [1984]), *Agendas, alternatives, and public policies*. 3 ed. Nova York, Harper Collins.
- ✓ SOUZA, C. Políticas públicas: uma revisão da literatura. **Sociologia**, Porto Alegre, n.16, p. 20-45, 2006.
- ✓ IPARDES. Manual do Modelo Lógico: aplicação prática para estruturação de programas e projetos. Curitiba: IparDES, out. 2020. Disponível em: <http://www.ipardes.pr.gov.br/Pagina/Manual-Modelo-Logico-Aplicacao-pratica-para-estruturacao-de-programas-e-projetos>

OBRIGADO

Thiago de Angelis

Coordenador

Coordenação Estadual de Planejamento - CSP

Secretaria de Estado do Planejamento e Projetos Estruturantes - SEPL

41 3313.6282 | 41 99767.2926

thiagoangelis@sepl.pr.gov.br